Подписано и утверждено в СЭД 11.01.2024 18:03:08ИД задачи 3307958

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

УТВЕРЖДАЮ
Директор по образовательной
деятельности

_____ С.Т. Князев
«___» _____

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА МОДУЛЯ

Код модуля	Модуль
1164177	Муниципальное управление и местное самоуправление

Екатеринбург

Перечень сведений о рабочей программе модуля	Учетные данные
Образовательная программа 1. Государственное и муниципальное управление 2. Публичная политика и управление 3. Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности	**Код ОП** 1. 38.03.04/33.01 2. 41.03.06/33.01 3. 38.05.01/33.04
Направление подготовки 1. Государственное и муниципальное управление; 2. Публичная политика и социальные науки; 3. Экономическая безопасность	**Код направления и уровня подготовки** 1. 38.03.04; 2. 41.03.06; 3. 38.05.01

Программа модуля составлена авторами:

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Подразделение
1	Банных Галина Алексеевна	кандидат социологических наук, доцент	Доцент	теории и методологии государственного и муниципального управления

Согласовано:

Управление образовательных программ Р.Х. Токарева

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МОДУЛЯ Муниципальное управление и местное самоуправление

1.1. Аннотация содержания модуля

Модуль «Муниципальное управление и местное самоуправление» направлен на формирование у студентов представления об организации, функционировании и развитии муниципального управления в Российской Федерации. Освоение модуля предполагает изучение теории и практики муниципального управления, основные подходы к организации местного самоуправления, этапы реформирования местного самоуправления. Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление» формирует у студентов необходимую теоретико-методологическую базу по основам местного самоуправления, направлена на приобретение знаний и освоение методологии обеспечения эффективной деятельности органов местного самоуправления в условиях трансформационной экономики и развития демократических институтов; дает основную базу теоретических знаний и соответствующих современным требованиям практических навыков в области муниципального управления, позволяющих анализировать социально-экономические процессы на территории муниципального образования.

1.2. Структура и объем модуля

Таблица 1

№ п/п	Перечень дисциплин модуля в последовательности их освоения	Объем дисциплин модуля и всего модуля в зачетных единицах
1	Муниципальное управление и местное самоуправление	3
	ИТОГО по модулю:	3

1.3.Последовательность освоения модуля в образовательной программе

Пререквизиты модуля	1. Правоведение 2. Политология 3. Конституционное право
Постреквизиты и кореквизиты модуля	Не предусмотрены

1.4. Распределение компетенций по дисциплинам модуля, планируемые результаты обучения (индикаторы) по модулю

Таблица 2

Перечень дисциплин модуля	Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения (индикаторы)
1	2	3

Муниципальное управление и местное самоуправление	ПК-24 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной деятельности **(Государственное и муниципальное управление)**	З-1 - Понимать особенности правового регулирования общественных процессов З-2 - Понимать основы и особенности разработки проектов нормативно-правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов З-3 - Объяснять приемы и способы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов З-4 - Описывать технологии оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-1 - Проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов У-2 - Проводить оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-3 - Использовать правоприменительную практику в профессиональной деятельности У-4 - Разрабатывать проекты правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-2 - Навыками оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов П-3 - Навыками проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов П-4 - Технологиями использования правоприменительной практики в профессиональной деятельности
	ПК-26 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе	З-1 - Понимать особенности и принципы административных процессов и процедур в органах государственной власти З-2 - Знать закономерности принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе

	государственного и муниципального управления, осознает особенности государственной/муниципальной служебной деятельности **(Государственное и муниципальное управление)**	З-3 - Понимать особенности государственной/муниципальной служебной деятельности З-4 - Особенности структуры органов публичной власти У-1 - Использовать различные методы оценки эффективности профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих У-2 - Технологии управления государственной и муниципальной службой У-3 - Общее и особенное в уровнях ГМУ, ветвях власти У-4 - Видеть отличия муниципального управления и местного самоуправления П-1 - Правильно применяет инструменты и технологии регулирующего воздействия для решения задач в профессиональной деятельности П-2 - Ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе П-3 - Инновационные технологии ГМУ Д-1 - Способен логично рассуждать, аналитически мыслить и аргументированно отстаивать свою позицию в соответствии с особенностями нормативно-правового регулирования профессиональной деятельности Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур
	ПК-34 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе государственного и муниципального управления, осознает особенности государственной/муници	З-1 - Понимать особенности и принципы административных процессов и процедур в органах государственной власти З-2 - Знать закономерности принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе З-3 - Понимать особенности государственной/муниципальной служебной деятельности З-4 - Особенности структуры органов публичной власти

	пальной служебной деятельности **(Публичная политика и управление)**	У-1 - Использовать различные методы оценки эффективности профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих; У-2 - Технологии управления государственной и муниципальной службой У-3 - Общее и особенное в уровнях ГМУ, ветвях власти У-4 - Видеть отличия муниципального управления и местного самоуправления П-1 - Правильно применяет инструменты и технологии регулирующего воздействия для решения задач в профессиональной деятельности П-2 - Ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе П-3 - Иинновационные технологии ГМУ Д-1 - Способен логично рассуждать, аналитически мыслить и аргументированно отстаивать свою позицию в соответствии с особенностями нормативно-правового регулирования профессиональной деятельности Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур
	ПК-36 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной деятельности **(Публичная политика и управление)**	З-1 - Понимать особенности правового регулирования общественных процессов З-2 - Понимать основы и особенности разработки проектов нормативно-правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов З-3 - Объяснять приемы и способы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов З-4 - Описывать технологии оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-1 - Проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов

		У-2 - Проводить оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-3 - Использовать правоприменительную практику в профессиональной деятельности У-4 - Разрабатывать проекты правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-2 - Навыками оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов П-3 - Навыками проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов П-4 - Технологиями использования правоприменительной практики в профессиональной деятельности
	ПК-36 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной деятельности **(Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности)**	З-1 - Понимать особенности правового регулирования общественных процессов З-2 - Понимать основы и особенности разработки проектов нормативно-правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов З-3 - Объяснять приемы и способы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов З-4 - Описывать технологии оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-1 - Проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов У-2 - Проводить оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов У-3 - Использовать правоприменительную практику в профессиональной деятельности

		У-4 - Разрабатывать проекты правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов П-2 - Навыками оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов П-3 - Навыками проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов П-4 - Технологиями использования правоприменительной практики в профессиональной деятельности
	ПК-37 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе государственного и муниципального управления, осознает особенности государственной/муниципальной служебной деятельности **(Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности)**	З-1 - Понимать особенности и принципы административных процессов и процедур в органах государственной власти З-2 - Знать закономерности принятия управленческих решений на государственной и муниципальной службе З-3 - Понимать особенности государственной/муниципальной служебной деятельности З-4 - Особенности структуры органов публичной власти У-1 - Использовать различные методы оценки эффективности профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих У-2 - Применять технологии управления ГМС У-3 - Общее и особенное в уровнях ГМУ, ветвях власти У-4 - Видеть отличия муниципального управления и местного самоуправления П-1 - Правильно применяет инструменты и технологии регулирующего воздействия для решения задач в профессиональной деятельности П-2 - Соблюдает ограничения и запреты на ГМС

		П-3 - Инновационные технологии ГМУ Д-1 - Способен логично рассуждать, аналитически мыслить и аргументированно отстаивать свою позицию в соответствии с особенностями нормативно-правового регулирования профессиональной деятельности Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур

1.5. Форма обучения

Обучение по дисциплинам модуля может осуществляться в очной и очно-заочной формах.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
Муниципальное управление и местное самоуправление

Рабочая программа дисциплины составлена авторами:

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Подразделение
1	Костина Светлана Николаевна	кандидат социологических наук, доцент	Доцент	теории и методологии государственного и муниципального управления

Рекомендовано учебно-методическим советом института Институт экономики и управления

Протокол № _31_ от _26.05.2023_ г.

1. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

Авторы:

1.1. Технологии реализации, используемые при изучении дисциплины модуля

- Традиционная (репродуктивная) технология
- Разноуровневое (дифференцированное) обучение
  - Базовый уровень

**Базовый I уровень – сохраняет логику самой науки и позволяет получить упрощенное, но верное и полное представление о предмете дисциплины, требует знание системы понятий, умение решать проблемные ситуации. Освоение данного уровня результатов обучения должно обеспечить формирование запланированных компетенций и позволит обучающемуся на минимальном уровне самостоятельности и ответственности выполнять задания;*
Продвинутый II уровень – углубляет и обогащает базовый уровень как по содержанию, так и по глубине проработки материала дисциплины. Это происходит за счет включения дополнительной информации. Данный уровень требует умения решать проблемы в рамках курса и смежных курсов посредством самостоятельной постановки цели и выбора программы действий. Освоение данного уровня результатов обучения позволит обучающемуся повысить уровень самостоятельности и ответственности до творческого применения знаний и умений.

1.2. Содержание дисциплины

Таблица 1.1

Код раздела, темы	Раздел, тема дисциплины*	Содержание
Р1.Т1	История и современное состояние местного самоуправление в зарубежных странах и России	Понятие и сущность местного самоуправления. Теории происхождения института местного само-управления. Системы местного самоуправления: континентальная, англосаксонская советская, смешанная. Этапы развития местного самоуправления в зарубежных странах. Особенности местного самоуправления в стра-нах Западной Европы, США, других регионов мира. Этапы развития местного самоуправления России. Реформы второй половины XIX в. Учреждение земского и городского самоуправления. Местное самоуправление в России в начале XX в. Формирование современной си-стемы местного самоуправления в РФ в конце XX, начале XXI в.
Р.1 Т.2	Теоретические основы местного самоуправления	Концепции местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Роль местного самоуправления в публичном управлении в РФ. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления в РФ. Роль международного права в развитии местного самоуправления в РФ. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

		Полномочия федеральных и региональных органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
Р2.Т1	Территориальная организация местного самоуправления	Территории муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Межселенная территория. Понятие и виды муниципальных образований. Сельское поселение, городское поселение, городской округ, муниципальный округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район, внутригородская территория, муниципальный район. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований. Вопросы местного значения в различных видах муниципальных образований. Вопросы местного значения межпоселенного характера. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, наукоградах, ЗАТО, приграничных территориях, районах Крайнего Севера и др. Федеральные территории.
Р2.Т2	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в осуществлении местного самоуправления	Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Публичные слушания. Инициативные проекты. Староста сельского населенного пункта. Собрания граждан. Конференция граждан. Опрос граждан. Обращения граждан. Другие формы участия граждан.
Р.3.Т1	Структура органов местного самоуправления	Органы и должностные лица местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Обязательные органы местного самоуправления: глава муниципального образования, представительный орган, исполнительно-распорядительный орган. Иные органы местного самоуправления. Контрольно-счетный орган. Избирательная комиссия. Модели формирования обязательных органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения
Р3. Т2	Формирование и организация деятельности представительного органа муниципального образования	Понятие и полномочия представительного органа местного самоуправления. Формирование представительного органа местного самоуправления в различных видах муниципальных образований. Структура и состав представительного органа местного самоуправления. Организация деятельности представительного органа местного самоуправления. Правовой статус депутата.
Р3. Т3	Организация деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования	Понятие и полномочия местной администрации. Глава местной администрации. Реализация полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения и переданных государственных полномочий. Муниципальные функции и муниципальные услуги. Структура местной администрации. Персонал местной администрации.
Р3. Т4	Муниципальные правовые акты	Понятие и система муниципальных правовых актов. Виды муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных правовых актов. Устав муниципального

		образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Виды муниципальных правовых актов. Правовые акты главы муниципального образования, представительного органа, местной администрации. Подготовка муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.
Р4.Т1	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность главы муниципального образования, представительного органа и главы местной администрации перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Муниципальный и государственный контроль. Государственный надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

1.3. Направление, виды воспитательной деятельности и используемые технологии

Таблица 1.2

Направление воспитательной деятельности	Вид воспитательной деятельности	Технология воспитательной деятельности	Компетенция	Результаты обучения
Профессиональное воспитание	учебно-исследовательская, научно-исследовательская профориентационная деятельность	Технология формирования уверенности и готовности к самостоятельной успешной профессиональной деятельности Технология самостоятельной работы	ПК-24 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной деятельности	П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов
			ПК-26 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе государственного и	Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур

			муниципального управления, осознает особенности государственной/муниципальной служебной деятельности	
			ПК-34 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе государственного и муниципального управления, осознает особенности государственной/муниципальной служебной деятельности	Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур
			ПК-36 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной деятельности	П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов
			ПК-36 - Способен разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, применять нормы материального права в конкретных сферах профессиональной	П-1 - Навыками разработки правовых актов в различных сферах правового регулирования общественных процессов

			деятельности	
			ПК-37 - Способен определить место и роль структурного подразделения (органа публичной власти, государственной корпорации, организации) в системе государственного и муниципального управления, осознает особенности государственной/муниципальной служебной деятельности	Д-2 - Демонстрировать навыки проактивной деятельность в области проектирования административных процессов и процедур

1.4. Программа дисциплины реализуется на государственном языке Российской Федерации .

2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное управление и местное самоуправление

Электронные ресурсы (издания)

1. Якушев, А. В.; Государственное и муниципальное управление: Конспект лекций : учебное пособие.; А-Приор, Москва; 2008; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=56318 (Электронное издание)

2. ; Муниципальное право России : учебник.; Юнити-Дана, Москва; 2021; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685798 (Электронное издание)

3. Кононов, А. О.; Исторический опыт муниципального управления зарубежных стран : монография.; Лаборатория книги, Москва; 2010; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=87047 (Электронное издание)

4. Мидлер, Е. А.; Государственное и муниципальное управление : учебное пособие.; Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону, Таганрог; 2018; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561186 (Электронное издание)

5. , Прудников, А. С., Трофимов, М. С.; Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник.; Юнити-Дана, Москва; 2017; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684947 (Электронное издание)

6. Моисеев, А. Д.; Муниципальное управление : учебное пособие.; Юнити-Дана, Москва; 2017; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684701 (Электронное издание)

7. Сафронова, А. М.; Организационно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации : учебное пособие.; Издательство Уральского университета, Екатеринбург; 2019; https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=697539 (Электронное издание)

Печатные издания

1. Шугрина, Е. С.; Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров.; Юрайт, Москва; 2014 (3 экз.)

2. Васильев, А. А.; Система муниципального управления : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению 080100 "Экономика" и экон. специальностям.; КНОРУС, Москва; 2010 (1 экз.)

3. Рой, О. М.; Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие для бакалавров и специалистов в области менеджмента по специальности 06100.62 "Государственное и муниципальное управление" : стандарт третьего поколения.; Питер, Санкт-Петербург; 2013 (1 экз.)

4. Кобилев, А. Г.; Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальности 080504 "Государственное и муниципальное управление".; Феникс, Ростов-на-Дону; 2013 (1 экз.)

5. Васильев, А. А.; Система муниципального управления : учеб. для студентов вузов, обучающихся по направлению 080100 "Экономика" и экон. специальностям.; КНОРУС, Москва; 2010 (1 экз.)

Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы

Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru/

Федеральный регистр муниципальных правовых актов http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/portal.html

Реестр Уставов муниципальных образований Российской Федерации http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/portal.html

Реестр муниципальных образований http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/portal.html

Материалы для лиц с ОВЗ

Весь контент ЭБС представлен в виде файлов специального формата для воспроизведения синтезатором речи, а также в тестовом виде, пригодном для прочтения с использованием экранной лупы и настройкой контрастности.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

eLIBRARY - Научная электронная библиотека - http://www.elibrary.ru

Znanium.com ЭБС - http://znanium.com/

Университетская библиотека онлайн - http://www.biblioclub.ru/

Российская государственная библиотека – http://www.rsl.ru

Электронная библиотека диссертаций - http://diss.rsl.ru/

3. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное управление и местное самоуправление

Сведения об оснащенности дисциплины специализированным и лабораторным оборудованием и программным обеспечением

Таблица 3.1

№ п/п	Виды занятий	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения
1	Лекции	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Рабочее место преподавателя Доска аудиторная Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
2	Практические занятия	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Рабочее место преподавателя Доска аудиторная Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
3	Консультации	Рабочее место преподавателя Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
4	Текущий контроль и промежуточная аттестация	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
5	Самостоятельная работа студентов	Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms