

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ и ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»

Программа вступительных испытаний в аспирантуру
5.2.7. «Государственное и муниципальное управление»



УТВЕРЖДАЮ
Проректор по науке
А.В. Германенко
«26» сентября 2022 г.

ПРОГРАММА
вступительных испытаний в аспирантуру
по научной специальности 5.2.7 Государственное и муниципальное управление

Екатеринбург
2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ.....	3
2.	СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ.....	3
4.	КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ ПРЕТЕНДЕНТОВ НА ПОСТУПЛЕНИЕ В АСПИРАНТУРУ ПО НАУЧНОЙ СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5.2.7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРВЛЕНИЕ.....	5
5.	СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ (ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ).....	6

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Программа определяет требования к содержанию вступительных испытаний в аспирантуру по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Целью вступительного экзамена является проверка способности и готовности претендента к обучению по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, в соответствии с федеральными государственными требованиями (приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 951), выполнению профессиональных задач в сфере научной деятельности.

Вступительный экзамен в аспирантуру по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление проводится в форме устного собеседования по вопросам, перечень которых доводится до сведения поступающих путем публикации программ вступительных испытаний на официальном сайте.

Требования к порядку планирования, организации и проведения вступительного экзамена, к структуре и форме документов по его организации определены Правилами приема поступающих на обучение по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Государственное управление как предмет научного изучения. Ключевые понятия и развитие научных подходов к его исследованию.

Предметное поле государственного управления как науки.

Категориально-понятийный аппарат сферы публичного управления.

Основные парадигмы и научные школы государственного управления.

Российские традиции изучения государственного управления.

Теоретико-методологические основы изучения публичного управления.

Государственная служба как механизм государственного управления.

Государственная политика: ключевые направления, механизмы реализации и подходы к оценке эффективности.

Теория и практика разработки, реализации и оценки эффективности отраслевых политик.

Теория и практика оценки качества государственного управления.

Государственное управление пространственным развитием.

Бюджетная система РФ и управление публичными финансами.

Специфика государственного управления в РФ и актуальные тенденции его развития.

Реформирование государственного управления в РФ.

Специфика стратегического государственного и муниципального управления.

Взаимодействие государства и гражданского общества.

Глобальные тенденции и проблемы публичного управления.

Методы исследования в области публичного управления.

3. ВОПРОСЫ ДЛИ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Ключевые институты и принципы государственного управления.

Государственное управление: сущность, функции, методы.

Сущность и специфика государства как субъекта управления.

Политические основы государственно-управленческой деятельности.

Государственное управление как вид профессиональной деятельности.

Влияние формы государственного устройства на организационную и функциональную структуру государственного управления.

Развитие представлений о государстве и государственном управлении в Древнем мире и Средние века.

Ключевые идеи о государстве, государственном управлении и организации политической власти Нового времени.

Развитие управленческой мысли в период становления европейской бюрократии.

Значимость управленческой мысли конца XIX – начала XXI вв. для развития теории государственного управления.

Российская традиция изучения государственного управления и правового государства.

Теория общественного выбора (public choice theory).

Теория идеальной бюрократии М. Вебера.

Классификация школ управления (школа научного управления, административная школа, школа человеческих отношений).

Менеджерский подход в публичном управлении.

Парадигма нового государственного управления (Д. Осборн, Т. Гэблер, К. Поллит и др.).

Парадигма общественно-государственного управления (Д. Кеттл, С. Осборн, К. Поллит, и др.).

Теоретический анализ государственного управления: основные подходы (политологический, правовой, менеджерский).

Формы государственно-территориального устройства.

Регионализация как современная тенденция территориального устройства государств.

Типология государственных (политических) режимов.

Современные трактовки сущности государства и его типов.

Функции и управленческие приоритеты социального государства.

Феномен власти: основные концепции.

Соотношение власти и управления.

Формирование государственной власти, ее субъекты и технологии.

Государственное управление как система деятельности, управленческие и сервисные функции.

Административно-правовая регламентация государственно-управленческой деятельности.

Общие принципы организации публичной власти в РФ.

Российская модель федерализма и правовые проблемы обеспечения единства государственной власти.

Система государственной службы: понятие, основные принципы построения и функционирования.

Социально-правовой статус государственных гражданских служащих.

Эффективность и результативность служебной деятельности государственных и муниципальных служащих.

Демографическая политика: разработка, реализация и оценка эффективности.

Молодежная политика: разработка, реализация и оценка эффективности.

Социальная политика: разработка, реализация и оценка эффективности.

Политика в сфере высшего образования: разработка, реализация и оценка эффективности.

Политика в сфере здравоохранения: разработка, реализация и оценка эффективности.

Государственное регулирование экономики: цели, формы, методы, инструменты.

Финансовый менеджмент в публичном управлении.

Бюджетная система РФ и публичные финансы.

Организация и управление закупками в публичном секторе экономики.

Административная реформа в России и ее основные задачи.

Основные механизмы управления государственными организациями в РФ.

Основы стратегического планирования в государственном управлении. Основные документы стратегического планирования в РФ.

Государственные программы, их структура и порядок разработки.

Программно-целевой метод в государственном управлении.

Проектный подход в государственном управлении и его реализация в РФ.

Оценка эффективности реализации государственных программ и проектов: ключевые методы, подходы и показатели.

Общественные органы и институты общественного контроля в системе публичного управления (открытое правительство, общественные палаты, общественные советы, ОНК и др.): полномочия, функции и специфика администрирования.

Основы некоммерческого (третьего) сектора, его инфраструктура. Государственная политика содействия государственным некоммерческим организациям в РФ.

Аналитические технологии в составе стратегического государственного управления.

Методологические аспекты разработки показателей качества публичного управления.

Социологические методы изучения государственного и публичного управления.

Экономические методы изучения государственного и муниципального управления.

Проблемы расширения общественного участия в публичном управлении.

Ключевые аспекты цифровизации публичного управления.

Инновации в государственном управлении в РФ.

Проблема коррупции и антикоррупционная политика.

4. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ ПРЕТЕНДЕНТОВ НА ПОСТУПЛЕНИЕ В АСПИРАНТУРУ ПО НАУЧНОЙ СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5.2.7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Оценка	Критерии
80-100	<ol style="list-style-type: none">1. Ответы на поставленные вопросы излагаются логично, последовательно и не требуют дополнительных пояснений.2. Демонстрируются глубокие знания по дисциплине.3. Делаются обоснованные выводы.4. Ответ самостоятельный, при ответе использованы знания, приобретенные ранее.5. Даны краткие, четкие, полноценные ответы на дополнительные вопросы комиссии.
60-79	<ol style="list-style-type: none">1. Ответы на поставленные вопросы излагаются систематизировано и последовательно.2. Демонстрируется умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер.3. Материал излагается уверенно, в основном правильно даны все определения и понятия.4. Допущены небольшие неточности при выводах и в ответах на дополнительные вопросы комиссии.
40-59	<ol style="list-style-type: none">1. Допускаются нарушения в последовательности изложения при ответе.2. Демонстрируются поверхностные знания дисциплины.3. Имеются затруднения с выводами и ответами на некоторые дополнительные вопросы комиссии.4. Определения и понятия даны не четко.

0-39	<ol style="list-style-type: none"> 1. Материал излагается непоследовательно, сбивчиво, не представляет определённой системы знаний по дисциплине. 2. Не даны ответы на дополнительные вопросы комиссии. 3. Допущены грубые ошибки в определениях и понятиях.
------	---

5. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ (ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ)

Основная литература

1. Лобкова, Е. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. — Красноярск : СФУ, 2020. — 300 с. — ISBN 978-5-7638-4264-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/181595> (дата обращения: 21.09.2022).
2. Нарыкова, Н. М. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления : учебно-методическое пособие / Н. М. Нарыкова, Е. Н. Каратуева. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2021. — 175 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191454> (дата обращения: 21.09.2022).
3. Воронина Л. И. Технологии публичного управления : учебное пособие : Рекомендовано методическим советом Уральского федерального университета в качестве учебного пособия для студентов вуза, обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» / Л. И. Воронина, Е. В. Зайцева, С. Н. Костина ; под общей редакцией Л. И. Ворониной ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина. — Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2019. — 171 с. — ISBN 978-5-7996-2659-4. URL: <https://elar.ufu.ru/handle/10995/77178> (дата обращения: 21.09.2022).
4. Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России. Часть II. Местное самоуправление. Учебное пособие. — СПб, Отдел оперативной полиграфии НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург, 2011. — 196 с. URL: https://www.civisbook.ru/files/File/Gornyi_muniz.pdf (дата обращения: 21.09.2022).
5. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Ч.1: учебник и практикум для вузов /Е.В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Юрайт, 2021. – 367 с.
6. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Ч.2: учебник и практикум для вузов /Е.В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Юрайт, 2021. – 399 с.

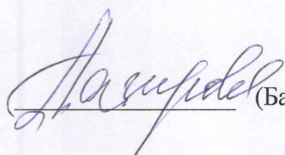
Дополнительная литература

1. Андропова, И. В. Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации : учебное пособие / И. В. Андропова. — Самара : ПГУТИ, 2018. — 132 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/182382> (дата обращения: 21.09.2022)
2. Современные технологии государственного управления : учебное пособие / С. В. Лагунова, О. В. Губина, О. А. Воловик, Е. В. Антипина. — Архангельск : САФУ, 2021. — 127 с. — ISBN 978-5-261-01572-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/226997> (дата обращения: 21.09.2022).
3. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник / Р. Т. Мухаев. — Москва : Юнити-Дана, 2017. — 607 с. — (Государственное и муниципальное управление). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=691566> (дата обращения: 21.09.2022). — ISBN 978-5-238-01254-4.

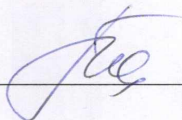
4. Городилов, А. А. Государственное устройство и право : учебник : [16+] / А. А. Городилов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 290 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=596086> (дата обращения: 21.09.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1520-7. – DOI 10.23681/596086.
7. Региональная экономика и пространственное развитие в 2 т. Том 2 : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, Н. Ю. Одинг, О. В. Русецкой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 367 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450481> (дата обращения: 21.09.2022).
5. Маркетинг территорий : учебник и практикум для вузов / О. Н. Жильцова [и др.] ; под общей редакцией О. Н. Жильцовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 262 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450188> (дата обращения: 21.09.2022).
6. Вобленко, С. В. Организация городского (муниципального) хозяйства : учебное пособие : [16+] / С. В. Вобленко. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 116 с. : ил., схем., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=597931> (дата обращения: 21.09.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-1582-5. – DOI 10.23681/597931.
8. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/466605> (дата обращения: 21.09.2022).
9. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 324 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450059> (дата обращения: 21.09.2022).
10. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 307 с. — (Высшее образование). — URL: <https://urait.ru/bcode/467191> (дата обращения: 21.09.2022).
7. Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции и теневой экономике. Выпуск 2 : сборник научных трудов / К. Б. Беловицкий, Е. Р. Агеева, С. И. Богатырёв [и др.]. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К, 2022. — 207 с. — ISBN 978-5-394-04983-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/120689.html> (дата обращения: 21.09.2022).
8. Бурмистров, И. А. Международная коррупция как она есть : учебное пособие / И. А. Бурмистров, И. Ю. Никодимов. — Москва : Дашков и К, 2022. — 116 с. — ISBN 978-5-394-04133-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/120723.html> (дата обращения: 21.09.2022).
9. Косоруков, А. А. Цифровизация государственного управления : учебное пособие / А. А. Косоруков. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 242 с. — ISBN 978-5-4497-1785-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/123297.html> (дата обращения: 15.08.2022).
10. Межсекторное социальное партнерство. Развитие региональных моделей : монография / Л. А. Осмук, И. С. Лебедева, Л. В. Прохорова, И. А. Скалабан. — Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2014. — 168 с. — ISBN 978-5-7782-2433-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/44956.html> (дата обращения: 21.09.2022).

Программу вступительных испытаний в аспирантуру по научной специальности 5.2.7.
Государственное и муниципальное управление разработали:


Зам. директора по науке и инновациям
Школы государственного управления
и предпринимательства ИнЭУ,
д.э.н., к.с.н., профессор


_____ (Багирова А.П.)

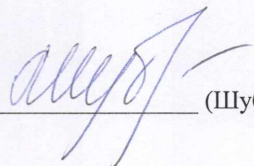
Зав. кафедрой социологии и технологий ГМУ
Школы государственного управления
и предпринимательства ИнЭУ,
д.с.н., доцент


_____ (Певная М.В.)

Профессор кафедры социологии и технологий ГМУ
Школы государственного управления
и предпринимательства ИнЭУ,
д.с.н., профессор

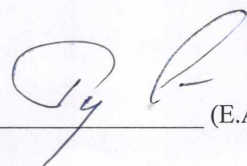

_____ (Костина Н.Б.)

Профессор кафедры экономики и управления на
металлургических и машиностроительных предприятиях
Школы экономики и менеджмента ИнЭУ,
д.э.н., доцент


_____ (Шубат О.М.)

СОГЛАСОВАНО:

Начальник Отдела подготовки
научно-педагогических кадров УрФУ


_____ (Е.А. Бутрина)