

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ и ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
 Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
 высшего образования  
 «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»

Институт экономики и управления

УТВЕРЖДАЮ  
 Проректор по науке  
 А.В. Германенко

31 октября 2022 г.





**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Программа аспирантуры Государственное и муниципальное управление	Код ПА 5.2.7
Группа специальностей Экономика (экономические, социологические науки)	Код 5.2.
Федеральные государственные требования (ФГТ)	Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 951
Самостоятельно утвержденные требования (СУТ)	Приказ «О введении в действие «Требований к разработке и реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре УрФУ» №315/03 от 31.03.2022
Программа аспирантуры Государственное и муниципальное управление	Код ПА 5.2.7

Екатеринбург  
 2022 г.

Рабочая программа дисциплины составлена авторами:

№ п/п	ФИО	Ученая степень, ученое звание	Должность	Структурное подразделение	Подпись
1	Костина Наталия Борисовна	доктор социологических наук, профессор	профессор	Кафедра социологии и технологий государственного и муниципального управления	
2	Певная Мария Владимировна	доктор социологических наук, доцент	зав. кафедрой	Кафедра социологии и технологий государственного и муниципального управления	

**Рекомендовано учебно-методическим советом Института экономики и управления**

Протокол № 23 от 17 июня 2022 г.

Председатель УМС института

**Согласовано:**  
Начальник ОПНПК

 Е. С. Авраменко

Е. А. Бутрина

# **1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИСЦИПЛИНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

## **1.1. Аннотация содержания дисциплины**

Учебная дисциплина «Государственное и муниципальное управление» реализуется в базовой части программы аспирантуры по специальности 5.2.7 Государственное и муниципальное управление.

Изучение учебной дисциплины «Государственное и муниципальное управление» базируется на знаниях и умениях, полученных аспирантами в ходе научно-исследовательской деятельности и подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

Целями учебной дисциплины «Государственное и муниципальное управление» являются: получение знаний о современных теориях публичного управления, методологических основ и методиках исследования управления в публичной сфере, административных процедур и управленческих процессов по формированию и реализации государственной и муниципальной политики, научных подходов к разработке мер по совершенствованию государственного и муниципального управления.

Изучение дисциплины предполагает выполнение следующих задач:

- формирование фундаментальных знаний в области наук, составляющих теоретическую основу специальности;
- обучение аспиранта методологическим основам социально-экономических и социально-политических исследований в сфере государственного и муниципального управления;
- обучение аспиранта методикам проведения исследований функционирования системы публичной власти и особенностей публичного управления.

## **1.2. Язык реализации дисциплины - – русский язык.**

## **1.3. Планируемые результаты обучения по дисциплине**

В результате освоения дисциплины аспирант должен:

*Знать:*

1. фундаментальные основы, основные достижения, современные проблемы и тенденции развития государственного и муниципального управления;
2. основные теоретические подходы в исследовании управления в публичной сфере; глобальные тенденции и национальные особенности государственного и муниципального управления;
3. механизмы реализации политических и управленческих решений в системе публичной власти;

*Уметь:*

1. применять методики социально-экономического анализа широкого круга проблем в формировании и реализации государственной и муниципальной политики, публичного управления в странах и регионах;
2. исследовать влияние социальных, экономических и политических факторов на социальное и экономическое развитие территорий в контексте функционирования системы публичной власти и реализации публичного управления;

*Владеть:*

1. методами сбора информации для социологических и экономических исследований;
2. методами анализа социологической и экономической информации;
3. методами разработки практических рекомендаций на основании результатов научных исследований функционирования системы публичной власти и особенностей публичного управления.

## 1.4. Объем дисциплины

№ п/п	Виды учебной работы	Объем дисциплины		Распределение объема дисциплины в 6 семестре (час.)
		Всего часов	В т.ч. контактная работа (час.)	
1.	Аудиторные занятия	4	4	4
2.	Лекции	4	4	4
3.	Самостоятельная работа аспирантов, включая все виды текущей аттестации	104	1	104
4.	Промежуточная аттестация	104	1	Экзамен
5.	Общий объем по учебному плану, час.	108	6	108
6.	Общий объем по учебному плану, з.е.	3		3

\*Контактная работа составляет:

в п/п 2,3, - количество часов, равное объему соответствующего вида занятий;

в п.4 – количество часов, равное сумме объема времени, выделенного преподавателю на консультации в группе (15% от объема аудиторных занятий).

в п.5 – количество часов, равное сумме объема времени, выделенного преподавателю на проведение соответствующего вида промежуточной аттестации одного аспиранта.

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

[содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий]

Код раздела, а, темы	Раздел, тема дисциплины*	Содержание
1	Государственное управление как предмет научного анализа	Государственное управление как предмет научного анализа. Российские традиции изучения государственного управления. Изучение публичного управления в зарубежных источниках. История развития теорий публичного управления. Методы исследования государственного управления.
2	Государство и публичная власть	Основные концепции власти. Феномен власти: проблема определения. Субъектно-статусная концепция власти. Виды власти. Формирование государственной власти, ее субъекты и технологии.
3	Государственное управление в	Современные трактовки сущности государства и его типов. Государство как динамическая система и

	системе социального управления	его институциональная составляющая. Типы государств и институтов. Взаимосвязь проекта и политики. Стратегическое государственное управление.
4	Государственное управление как процесс	Становление общества как субъекта социального управления. Управление в специализированных государствах на основе правовых институтов. Эффективная организация государственного контроля над реализацией институтов. Процесс разработки и реализации государственных решений.
5	Муниципальное управление: в системе социального управления	Муниципальное управление – предмет и задачи, особенности управленческих функций. Объекты муниципального управления. Возможности применения теории менеджмента к муниципальному управлению. Внешняя среда муниципального образования. Муниципальные планы, их состав. Муниципальные программы. Стратегическое управление в муниципальном образовании.
6	Государственные политики: сущность, основные направления, методы разработки и реализации	Государственные политики, программы, проекты. Определение политики, виды политик. Территориальные политики. Эффективность деятельности по реализации программ, проектов, ее показатели. Методы оценки реализации государственных и муниципальных проектов и программ

### 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ, САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

#### 3.1. Практические занятия

Не предусмотрено.

#### 3.2. Примерная тематика самостоятельной работы

##### 3.2.1. Примерный перечень тем рефератов (эссе, творческих работ)

1. Ключевые парадигмы и теории публичного управления.
2. Научные подходы и методические решения качества публичного управления.
3. Глобальные тенденции развития публичного управления.
4. Функции и полномочия государственных и муниципальных органов в единой системе публичной власти РФ.
5. Социальные и экономические особенности организации, предоставления и повышения эффективности государственных и муниципальных услуг.

6. Теоретические основы и практические аспекты реализации стратегического планирования на разных уровнях публичного управления (международном, страновом, региональном, местном).
7. Теоретические основы и практические аспекты реализации программного подхода в системе публичной власти (механизмы формирования, реализации и оценки исполнения).
8. Теоретические основы и практические аспекты реализации проектного подхода на разных уровнях публичного управления
9. Доказательная политика в государственном управлении.
10. Национальные модели государственной службы.
11. Социально-исторические особенности развития государственной и муниципальной службы в РФ.
12. Государственные служащие как профессиональная общность.
13. Национальная специфика управления кадрами государственной и муниципальной службы в РФ.
14. Антикоррупционная политика в РФ.
15. Глобальные тренды и международная практика противодействия коррупции.
16. Особенности разработки, реализации и оценки эффективности отраслевых политик (экономическая, социальная, образовательная, демографическая, молодежная...).
17. Особенности территориального развития и публичного управления в концептуальной логике устойчивого развития территории (страны, региона, города).
18. Расширение общественного участия в публичном управлении.
19. Теоретические основы и практические аспекты реализации ГЧП и МЧП.
20. Проблемы и перспективы цифровизации публичного управления.
21. Финансовое управление и администрирование на разных уровнях единой системы публичной власти.

### 3.2.2. Примерная тематика индивидуальных или групповых проектов

Не предусмотрено.

## 4. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (Приложение 1)

### 4.1. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНО-ОЦЕНОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Применяются утвержденные на кафедре критерии оценивания достижений аспирантов по каждому контрольно-оценочному мероприятию. Система критериев оценивания опирается на три уровня освоения компонентов компетенций: пороговый, повышенный, высокий.

Компоненты компетенций	Признаки уровня освоения компонентов компетенций		
	пороговый	повышенный	высокий
<b>Знания</b>	Аспирант демонстрирует знание-знакомство, знание-копию: узнает объекты, явления и понятия, находит в них различия, проявляет	Аспирант демонстрирует аналитические знания: уверенно воспроизводит и понимает полученные знания, относит их к той	Аспирант может самостоятельно извлекать новые знания из окружающего мира, творчески их использовать для

	знание источников получения информации, может осуществлять самостоятельно репродуктивные действия над знаниями путем самостоятельного воспроизведения и применения информации.	или иной классификационной группе, самостоятельно систематизирует их, устанавливает взаимосвязи между ними, продуктивно применяет в знакомых ситуациях.	принятия решений в новых и нестандартных ситуациях.
<b>Умения</b>	Аспирант умеет корректно выполнять предписанные действия по инструкции, алгоритму в известной ситуации, самостоятельно выполняет действия по решению типовых задач, требующих выбора из числа известных методов, в предсказуемо изменяющейся ситуации	Аспирант умеет самостоятельно выполнять действия (приемы, операции) по решению нестандартных задач, требующих выбора на основе комбинации известных методов, в непредсказуемо изменяющейся ситуации	Аспирант умеет самостоятельно выполнять действия, связанные с решением исследовательских задач, демонстрирует творческое использование умений (технологий)
<b>Личностные качества</b>	Аспирант имеет низкую мотивацию учебной деятельности, проявляет безразличное, безответственное отношение к учебе, порученному делу	Аспирант имеет выраженную мотивацию учебной деятельности, демонстрирует позитивное отношение к обучению и будущей трудовой деятельности, проявляет активность.	Аспирант имеет развитую мотивацию учебной и трудовой деятельности, проявляет настойчивость и увлеченность, трудолюбие, самостоятельность, творческий подход.

## 4.2. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

### 4.2.1. Перечень примерных вопросов для зачета

Не предусмотрено.

### 4.2.2. Перечень примерных вопросов для экзамена

1. Сущность государства. Причины возникновения государства
2. Институциональные аспекты генезиса государств
3. Теория государственного управления и смежные дисциплины
4. Анализ государственного управления в отечественном административном и конституционном праве; отечественная теория государства и права
5. Школы зарубежного публичного управления: школа общественного выбора, некорпоративизм, институционализм и неинституционализм
6. Соотношение власти и управления. Проблемы определения феномена власти.
7. Субъектно-статусная концепция власти. Виды власти. Формирование государственной власти, ее субъекты и технологии
8. Государство и государственность как способ организации управления  
Органы государственной власти, их функции и полномочия
9. Муниципальное управление и органы местного самоуправления. Организация предоставления муниципальных услуг

10. Теория и практика государственного стратегического управления
11. Теория и практика оперативного и стратегического муниципального планирования
12. Государственные отраслевые политики, способы их разработки и реализации
13. Эффективность и качество государственного и муниципального управления. Методы оценки эффективности
14. Организации публичного сектора, специфика управления ими
15. Зарубежный и отечественный опыт местного самоуправления
16. Современное состояние и проблемы местного самоуправления в РФ
17. Взаимодействие государства и гражданского общества, частно-государственное партнерство
18. Объекты и виды государственного управления, виды общегосударственных стратегий
19. Муниципальное стратегическое управление, его специфика. Состав муниципальных стратегических планов
20. Социологическое обеспечение государственного и муниципального управления, разработки и принятия управленческих решений

## **5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **5.1.Рекомендуемая литература**

#### **5.1.1. Основная литература**

1. Лобкова, Е. В. Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие / Е. В. Лобкова, Е. В. Зандер, К. Ю. Лобков. — Красноярск : СФУ, 2020. — 300 с. — ISBN 978-5-7638-4264-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/181595> (дата обращения: 21.09.2022).
2. Нарыкова, Н. М. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления : учебно-методическое пособие / Н. М. Нарыкова, Е. Н. Каратуева. — Санкт-Петербург : СПбГАУ, 2021. — 175 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/191454> (дата обращения: 21.09.2022).
3. Воронина Л. И. Технологии публичного управления : учебное пособие : Рекомендовано методическим советом Уральского федерального университета в качестве учебного пособия для студентов вуза, обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» / Л. И. Воронина, Е. В. Зайцева, С. Н. Костина ; под общей редакцией Л. И. Ворониной ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина. — Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2019. — 171 с. — ISBN 978-5-7996-2659-4. URL: <https://elar.urfu.ru/handle/10995/77178> (дата обращения: 21.09.2022).
4. Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России. Часть II. Местное самоуправление. Учебное пособие. — СПб, Отдел оперативной полиграфии НИУ ВШЭ — Санкт-Петербург, 2011. — 196 с. URL:[https://www.civisbook.ru/files/File/Gornyi\\_muniz.pdf](https://www.civisbook.ru/files/File/Gornyi_muniz.pdf) (дата обращения: 21.09.2022).

#### **5.1.2. Дополнительная литература**

1. Андронова, И. В. Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации : учебное пособие / И. В. Андронова. — Самара : ПГУТИ, 2018. — 132 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/182382> (дата обращения: 21.09.2022)



2. Современные технологии государственного управления : учебное пособие / С. В. Лагунова, О. В. Губина, О. А. Воловик, Е. В. Антипина. — Архангельск : САФУ, 2021. — 127 с. — ISBN 978-5-261-01572-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/226997> (дата обращения: 21.09.2022).
3. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник / Р. Т. Мухаев. — Москва : Юнити-Дана, 2017. — 607 с. — (Государственное и муниципальное управление). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=691566> (дата обращения: 21.09.2022). — ISBN 978-5-238-01254-4.
4. Городилов, А. А. Государственное устройство и право : учебник : [16+] / А. А. Городилов. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. — 290 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=596086> (дата обращения: 21.09.2022). — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4499-1520-7. — DOI 10.23681/596086.
5. Региональная экономика и пространственное развитие в 2 т. Том 2 : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, Н. Ю. Одинг, О. В. Русецкой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 367 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450481> (дата обращения: 21.09.2022).
5. Маркетинг территорий : учебник и практикум для вузов / О. Н. Жильцова [и др.] ; под общей редакцией О. Н. Жильцовой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 262 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450188> (дата обращения: 21.09.2022).
6. Вобленко, С. В. Организация городского (муниципального) хозяйства : учебное пособие : [16+] / С. В. Вобленко. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. — 116 с. : ил., схем., табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=597931> (дата обращения: 21.09.2022). — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4499-1582-5. — DOI 10.23681/597931.
6. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 333 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/466605> (дата обращения: 21.09.2022).
7. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 324 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/450059> (дата обращения: 21.09.2022).
8. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 307 с. — (Высшее образование). — URL: <https://urait.ru/bcode/467191> (дата обращения: 21.09.2022).
7. Актуальные проблемы обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции и теневой экономике. Выпуск 2 : сборник научных трудов / К. Б. Беловицкий, Е. Р. Агеева, С. И. Богатырёв [и др.]. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К, 2022. — 207 с. — ISBN 978-5-394-04983-5. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/120689.html> (дата обращения: 21.09.2022).
8. Бурмистров, И. А. Международная коррупция как она есть : учебное пособие / И. А. Бурмистров, И. Ю. Никодимов. — Москва : Дашков и К, 2022. — 116 с. — ISBN 978-5-394-04133-4. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/120723.html> (дата обращения: 21.09.2022).
9. Косоруков, А. А. Цифровизация государственного управления : учебное пособие / А. А. Косоруков. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 242 с. — ISBN 978-5-4497-1785-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/123297.html> (дата обращения: 15.08.2022).
10. Межсекторное социальное партнерство. Развитие региональных моделей : монография / Л. А. Осьмук, И. С. Лебедева, Л. В. Прохорова, И. А. Скалабан. — Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2014. — 168 с. — ISBN 978-5-7782-2433-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/44956.html> (дата обращения: 21.09.2022).

## 5.2. Методические разработки

Не используются.

## 5.3. Программное обеспечение

- Microsoft office (Word, Excel, Power point);
- 2. Adobe Reader

## 5.4. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. ScienceDirect: <http://www.sciencedirect.com>;
2. Web of Science: <http://apps.webofknowledge.com>;
3. Scopus: <http://www.scopus.com>;
4. Reaxys: <http://reaxys.com>;
5. Поисковая система EBSCO Discovery Service <http://lib.urfu.ru/course/view.php?id=141>

## 5.5. Электронные образовательные ресурсы

- Зональная научная библиотека <http://lib.urfu.ru>
- Каталоги библиотеки <http://lib.urfu.ru/course/view.php?id=76>
- Электронный каталог <http://opac.urfu.ru/>
- Электронно-библиотечные системы <http://lib.urfu.ru/mod/resource/view.php?id=2330>
- Электронные ресурсы свободного доступа <http://lib.urfu.ru/course/view.php?id=75>

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Сведения об оснащённости дисциплины специализированным и лабораторным оборудованием

Уральский федеральный университет имеет специальные помещения и лаборатории для проведения занятий лекционного типа, групповых и индивидуальных консультаций, научных исследований, промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы. Университет также имеет исследовательское оборудование, необходимое для выполнения научных исследований в период практики. Для прохождения практики аспирантам предоставляется возможность использовать научное оборудование институтов УрО РАН и других организаций.