

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор по образовательной  
деятельности

\_\_\_\_\_ С.Т. Князев  
«\_\_» \_\_\_\_\_

### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА МОДУЛЯ

Код модуля	Модуль
1164184	Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих

Екатеринбург

Перечень сведений о рабочей программе модуля	Учетные данные
<b>Образовательная программа</b> 1. Государственное и муниципальное управление	<b>Код ОП</b> 1. 38.03.04/33.01
<b>Направление подготовки</b> 1. Государственное и муниципальное управление	<b>Код направления и уровня подготовки</b> 1. 38.03.04

Программа модуля составлена авторами:

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Подразделение
1	Банних Галина Алексеевна	кандидат социологически х наук, доцент	Доцент	теории и методологии государственного и муниципального управления

**Согласовано:**

Управление образовательных программ

Р.Х. Токарева

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МОДУЛЯ **Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих**

## 1.1. Аннотация содержания модуля

Модуль реализуется на старших курсах. В процессе изучения дисциплины приобретает комплекс теоретических знаний и практических навыков, позволяющих: профессионально оценивать качество деятельности органов исполнительной власти разных уровней; применять методику оценки эффективности деятельности органов власти; разрабатывать предложения по повышению результативности и эффективности деятельности органов власти.

## 1.2. Структура и объем модуля

Таблица 1

№ п/п	Перечень дисциплин модуля в последовательности их освоения	Объем дисциплин модуля и всего модуля в зачетных единицах
1	Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих	3
ИТОГО по модулю:		3

## 1.3. Последовательность освоения модуля в образовательной программе

Пререквизиты модуля	Не предусмотрены
Постреквизиты и кореквизиты модуля	Не предусмотрены

## 1.4. Распределение компетенций по дисциплинам модуля, планируемые результаты обучения (индикаторы) по модулю

Таблица 2

Перечень дисциплин модуля	Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения (индикаторы)
1	2	3
Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих	ОПК-3 - Способен выявлять, концептуализировать и предлагать обоснованные решения проблем в профессиональной деятельности на основе знания научных теорий,	З-1 - Изложить возможные способы решения проблем в профессиональной области деятельности, используя знания научных теорий, концепций, подходов, в том числе обладающих инновационным потенциалом З-2 - Объяснить особенности и возможности применения основных научных теорий, концепций и подходов для обоснования

	<p>концепций, подходов, в том числе обладающие инновационным потенциалом</p>	<p>решения проблем в профессиональной деятельности</p> <p>У-1 - Самостоятельно определять способы решения проблем, значимых для профессиональной области, и обосновывать их, используя знания научных теорий, концепций, подходов, в том числе инновационных</p> <p>У-2 - Анализировать профессиональную область деятельности и выявлять присущие ей проблемы, их причины и суть, используя методологию научных теорий и концепций</p> <p>П-1 - Самостоятельно или работая в команде предлагать и обосновывать способы решения проблем в профессиональной деятельности, используя знания научных теорий, концепций, подходов, в том числе обладающих инновационным потенциалом</p>
	<p>ПК-12 - Способен получать, очищать, анализировать и визуализировать большие объёмы данных о социально-экономических процессах и явлениях, разрабатывать предложения и проекты в публичной сфере реализации государственной политики, оценивать риски и эффективность ее реализации, готовить аналитические документы</p>	<p>З-1 - Концепции социологии публичной сферы, публичной социологии, гражданского общества для интерпретации явлений и процессов</p> <p>З-2 - Концептуальные определения ключевых понятий, применяемых для объяснения проблематики публичной сферы</p> <p>З-4 - Основы работы с большими объемами данных</p> <p>З-5 - Закономерности и специфику протекания современных глобальных и региональных политических процессов</p> <p>У-1 - Применять теоретические подходы для анализа конкретных примеров, явлений актуальной действительности</p> <p>У-2 - Применять различные социологические подходы для интерпретации эмпирических кейсов и построения программы социологического исследования публичной сферы</p> <p>У-3 - Интерпретировать и оценивать эмпирические данные исследований в терминах современной социологической теории и научных подходов к изучению публичной сферы</p>

		<p>У-5 - Осуществлять диагностику социально-экономических и политических процессов, проводить анализ и оценку эффективности управленческого воздействия на них</p> <p>П-1 - Навыками обоснования выбора научного подхода для исследования публичной сферы</p> <p>П-2 - Интерпретировать эмпирические данные исследований публичной сферы</p> <p>П-3 - Навыками подбора кейсов, эмпирического материала, иллюстрирующего анализируемые понятия, подходы</p> <p>П-6 - Техникой анализа трансформаций политических институтов в России и мире</p>
	<p>ПК-14 - Способен осуществлять профессиональную деятельность в условиях цифровой экономики, обоснованно и эффективно использовать цифровые технологии (в том числе сквозные – блокчейн, ИИ и пр.), цифровые сервисы и программные средства для решения задач в области публичного управления, способен разрабатывать и реализовывать проекты в рамках цифровой трансформации публичного управления</p>	<p>З-3 - Понимать специфику функционирования электронного, открытого и цифрового правительства в РФ</p> <p>У-2 - Использовать цифровые сервисы и ресурсы для анализа эффективности деятельности органов публичной власти</p> <p>П-2 - Навыками оценки процессов цифровизации органов и сфер публичного управления (в том числе через оценку цифровой зрелости)</p>

### 1.5. Форма обучения

Обучение по дисциплинам модуля может осуществляться в очной и очно-заочной формах.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**Оценка эффективности деятельности**  
**органов власти и публичных служащих**

Рабочая программа дисциплины составлена авторами:

<b>№ п/п</b>	<b>Фамилия Имя Отчество</b>	<b>Ученая степень, ученое звание</b>	<b>Должность</b>	<b>Подразделение</b>
1	Зайцева Екатерина Васильевна	кандидат социологических наук, доцент	Доцент	теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления

**Рекомендовано учебно-методическим советом института** Институт экономики и управления

Протокол № 31 от 26.05.2023 г.

# 1. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

Авторы:

## 1.1. Технологии реализации, используемые при изучении дисциплины модуля

- Традиционная (репродуктивная) технология
- Разноуровневое (дифференцированное) обучение
  - Базовый уровень

*\*Базовый I уровень – сохраняет логику самой науки и позволяет получить упрощенное, но верное и полное представление о предмете дисциплины, требует знание системы понятий, умение решать проблемные ситуации. Освоение данного уровня результатов обучения должно обеспечить формирование запланированных компетенций и позволит обучающемуся на минимальном уровне самостоятельности и ответственности выполнять задания;*

*Продвинутый II уровень – углубляет и обогащает базовый уровень как по содержанию, так и по глубине проработки материала дисциплины. Это происходит за счет включения дополнительной информации. Данный уровень требует умения решать проблемы в рамках курса и смежных курсов посредством самостоятельной постановки цели и выбора программы действий. Освоение данного уровня результатов обучения позволит обучающемуся повысить уровень самостоятельности и ответственности до творческого применения знаний и умений.*

## 1.2. Содержание дисциплины

Таблица 1.1

Код раздела, темы	Раздел, тема дисциплины*	Содержание
1	Оценка эффективности деятельности органов государственной власти	Предмет и задачи курса. Терминология курса. Концептуальные подходы к организации и эффективности государственной власти. Субъектно-объектная база оценки эффективности органов государственной власти: модели, подходы, критерии и показатели. Методики разработки целей, задач и показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и докладов о результатах и основных направлениях деятельности. Понятия и требования к формулировкам целей и задач, понятия результативности и эффективности. Оценка качества управления в современной России на региональном уровне. Особенности мониторинга эффективности работы региональных ОИВ. Рейтинги, проводимые негосударственными организациями.
2	Нормативная правовая база оценки эффективности государственного управления в РФ	Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 № 542 "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими

		<p>силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915"</p> <p>Распоряжение Минпросвещения России от 01.09.2021 № Р-210</p> <p>"Об утверждении Методологии мотивирующего мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования"</p>
3	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления	<p>Местное самоуправление и муниципальное управление как объекты оценки эффективности: специфика методологии Виды социальной эффективности муниципального управления. Затраты (издержки) муниципального управления, характеризующие его экономическую эффективность. Ключевые аспекты при определении эффективности муниципального управления: источник полученного результата, характеристика использования потенциала, которым обладает орган власти, обратная связь между местным сообществом и органами власти. Факторы эффективности муниципального управления: состояние внешней среды: политическая (базовые ценности, стратегические цели, легитимные концепции и модели развития общественной системы, политический курс) и социально-экономическая стабильность (или нестабильность) общества; потенциал муниципального образования (ресурсы и инфраструктура); состояние органов местного самоуправления, методы и стиль управляющей деятельности, профессионализм муниципальных служащих; организация системы местного самоуправления и ее функционирование как единого организма; уровень доверия населения к властям и участия в управлении муниципалитетом. Основные требования, предъявляемые к критериям оценки эффективности муниципальной власти.</p>
4	Нормативная правовая база оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в РФ	<p>Административная реформа как комплексный инструмент повышения эффективности государственного управления</p> <p>Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021)</p> <p>"Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов"</p> <p>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021)</p> <p>"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</p> <p>Указ Президента РФ от 13.05.2010 № 579 (ред. от 14.10.2012)</p> <p>"Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"</p>



		<p>Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 (ред. от 30.06.2021)</p> <p>"О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"</p> <p>(вместе с "Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов", "Методическими рекомендациями о выделении за счет бюджетных ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов", "Правилами оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, а также применения результатов указанной оценки")</p> <p>Распоряжение Минпросвещения России от 01.09.2021 № Р-210</p> <p>"Об утверждении Методологии мотивирующего мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования"</p> <p>Указ Президента РФ от 11.06.2021 № 362</p> <p>"О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный этим Указом"</p> <p>Указ Президента РФ от 09.05.2018 № 212</p> <p>"О внесении изменения в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607"</p>
--	--	--

		<p>Указ Президента РФ от 04.11.2016 № 591</p> <p>"О признании утратившим силу пункта 7 перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607"</p> <p>Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1384</p> <p>"О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и в перечень, утвержденный этим Указом"</p>
5	<p>Анализ и оценка эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих</p>	<p>Компетентность и компетенции. Роль исследований компетенций ГГС в развитии компетентностного подхода. Концепция Дж. Равена и его исследования компетенций ГГС в Шотландии. Основы методологии компетентностного подхода. Модели компетенций государственных служащих стран мира.</p> <p>Технологии и процедуры Performance Management.</p> <p>Основные понятия Performance Management. Потребность развития Performance Management в системе ГГС. Применение performance-подходов в управлении деятельностью ГГС: мировая практика.</p> <p>Методика оценки государственных гражданских служащих, предложенных Минтруда</p> <p>Основания введения методики всесторонней оценки профессиональной служебной деятельности государственного гражданского служащего (МОГГС). Общая характеристика МОГГС. Структура и система оценки деятельности ГГС согласно МОГГС. Перспективы использования МОГГС.</p> <p>Внедрение механизмов оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих (далее – оценка деятельности, гражданские служащие соответственно) является одним из приоритетных направлений совершенствования кадровой политики на государственной гражданской службе в соответствии с подпунктом «р» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».</p>

### 1.3. Направление, виды воспитательной деятельности и используемые технологии

Таблица 1.2

Направление воспитательной деятельности	Вид воспитательной деятельности	Технология воспитательной деятельности	Компетенция	Результаты обучения
---	---------------------------------	--	-------------	---------------------

Профессиональное воспитание	учебно-исследовательская, научно-исследовательская	Технология самостоятельной работы	ПК-12 - Способен получать, очищать, анализировать и визуализировать большие объёмы данных о социально-экономических процессах и явлениях, разрабатывать предложения и проекты в публичной сфере реализации государственной политики, оценивать риски и эффективность ее реализации, готовить аналитические документы	П-6 - Техникой анализа трансформаций политических институтов в России и мире
-----------------------------	--	-----------------------------------	--	--

1.4. Программа дисциплины реализуется на государственном языке Российской Федерации .

## 2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих

#### Электронные ресурсы (издания)

1. Миронова, В. В.; Оценка эффективности политики в России в сфере финансов : монография.; Лаборатория книги, Москва; 2011; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140294> (Электронное издание)
2. Сакало, Н. П.; Оценка эффективности и улучшение системы антикризисного управления : монография.; Лаборатория книги, Москва; 2011; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=141878> (Электронное издание)
3. , Кагакина, Е. А., Русакова, Н. А., Слаутина, Н. М.; Расчет и оценка эффективности управленческого решения : методическое пособие.; Кемеровский государственный университет культуры и искусств (КемГУКИ), Кемерово; 2008; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=228110> (Электронное издание)
4. Рогозин, Д. М.; Оценка эффективности государственных и муниципальных услуг: социальная критика и профессиональная экспертиза : монография.; Дело, Москва; 2014; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=443030> (Электронное издание)
5. Полухина, А. Н.; Оценка эффективности стратегических программ развития туризма (на примере Приволжского федерального округа) : монография.; Поволжский государственный технологический университет, Йошкар-Ола; 2015; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=459504> (Электронное издание)

6. Максименко, И. А.; Оценка эффективности проектного управления : учебное пособие.; Сибирский федеральный университет (СФУ), Красноярск; 2017; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=497288> (Электронное издание)
7. Добролюбова, Е. И.; Мониторинг и оценка результативности и эффективности цифровизации государственного управления : монография.; Дело, Москва; 2020; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=612480> (Электронное издание)
8. ; Проблемы эффективности государственного управления. Человеческий капитал территорий: проблемы формирования и использования : монография.; ИСЭРТ РАН, Вологда; 2013; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499668> (Электронное издание)
9. Кожевников, С. А.; Эффективность государственного управления: проблемы и методы повышения : монография.; ВолНЦ РАН, Вологда; 2018; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499583> (Электронное издание)
10. Добролюбова, Е. И.; Оценка качества государственного управления: обоснованность, результативность, эффективность : монография.; Дело, Москва; 2021; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685849> (Электронное издание)
11. Саунин, А. Н.; Аудит эффективности использования государственных средств : учебное пособие.; Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва; 2015; <http://www.iprbookshop.ru/54616.html> (Электронное издание)
12. Берендеева, А. Б.; Сфера социальных услуг в регионе: оценки эффективности, место в государственных программах : монография.; Ивановский государственный университет, Иваново; 2018; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=567364> (Электронное издание)
13. ; Проблемы эффективности государственного управления. Человеческий капитал территорий: проблемы формирования и использования : монография.; ИСЭРТ РАН, Вологда; 2013; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499668> (Электронное издание)
14. Абучакра, Р., Р.; Эффективное правительство для нового века. Реформирование государственного управления в современном мире : аудиоиздание.; Олимп-Бизнес, Москва; 2018; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=606520> (Электронное издание)

### **Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы**

1. КиберЛенинка [Электронный ресурс] : научная электронная библиотека. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>,
2. AUP.Ru [Электронный ресурс] : административно-управленческий портал. – Режим доступа: <http://www.aup.ru/books/i015.htm>,
3. eLIBRARY - Научная электронная библиотека - <http://www.elibrary.ru>
4. Znanium.com ЭБС - <http://znanium.com/>
5. Университетская библиотека онлайн - <http://www.biblioclub.ru/>
6. Российская государственная библиотека – <http://www.rsl.ru>
7. Электронная библиотека диссертаций - <http://diss.rsl.ru/>
8. <http://www.nlr.ru:8101/> Российская национальная библиотека
9. <http://uwlib.lib.msu.su/> - Научная библиотека МГУ им. М.В.Ломоносова

Весь контент ЭБС представлен в виде файлов специального формата для воспроизведения синтезатором речи, а также в тестовом виде, пригодном для прочтения с использованием экранной лупы и настройкой контрастности.

### **Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

Справочная правовая система (СПС) КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

Справочно-правовая система Кодекс <http://www.kodeks.net>

База данных "Энциклопедия российского права". Бесплатный круглосуточный поиск. Все федеральное законодательство. Форумы для юристов <http://www.elaw.ru/online/>

Справочно-правовая система ГАРАНТ - <http://www.garant.ru>

### **3. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **Оценка эффективности деятельности органов власти и публичных служащих**

#### **Сведения об оснащённости дисциплины специализированным и лабораторным оборудованием и программным обеспечением**

Таблица 3.1

<b>№ п/п</b>	<b>Виды занятий</b>	<b>Оснащённость специальных помещений и помещений для самостоятельной работы</b>	<b>Перечень лицензионного программного обеспечения</b>
1	Лекции	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Рабочее место преподавателя Доска аудиторная Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
2	Практические занятия	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Рабочее место преподавателя Доска аудиторная Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms

3	Консультации	Рабочее место преподавателя Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
4	Текущий контроль и промежуточная аттестация	Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms
5	Самостоятельная работа студентов	Персональные компьютеры по количеству обучающихся Подключение к сети Интернет	CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1 Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms