

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор по образовательной  
деятельности

\_\_\_\_\_ С.Т. Князев  
«\_\_» \_\_\_\_\_

### РАБОЧАЯ ПРОГРАММА МОДУЛЯ

| Код модуля | Модуль  |
|------------|---|
| 1164179    | Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ |

Екатеринбург

|   |   |
|---|---|
| <b>Перечень сведений о рабочей программе модуля</b>                               | <b>Учетные данные</b>                                     |
| <b>Образовательная программа</b><br>1. Государственное и муниципальное управление | <b>Код ОП</b><br>1. 38.03.04/33.01                        |
| <b>Направление подготовки</b><br>1. Государственное и муниципальное управление    | <b>Код направления и уровня подготовки</b><br>1. 38.03.04 |

Программа модуля составлена авторами:

| <b>№ п/п</b> | <b>Фамилия Имя Отчество</b>  | <b>Ученая степень, ученое звание</b> | <b>Должность</b> | <b>Подразделение</b>   |
|--------------|------------------------------|--------------------------------------|------------------|--|
| 1            | Александров Олег Григорьевич | кандидат юридических наук, доцент    | Доцент           | теории, методологии и правового обеспечения государственного и муниципального управления |

**Согласовано:**

Управление образовательных программ

Р.Х. Токарева

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МОДУЛЯ **Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ**

## 1.1. Аннотация содержания модуля

Цель освоения модуля (дисциплины): формирование у обучающихся комплексного представления об институте контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти как неотъемлемой части системы государственного управления в РФ.

## 1.2. Структура и объем модуля

Таблица 1

| № п/п            | Перечень дисциплин модуля в последовательности их освоения | Объем дисциплин модуля и всего модуля в зачетных единицах |
|------------------|--|---|
| 1                | Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ            | 3   |
| ИТОГО по модулю: |  | 3   |

## 1.3. Последовательность освоения модуля в образовательной программе

|                                    |  |
|------------------------------------|--|
| Пререквизиты модуля                | 1. Система государственного и муниципального управления<br>2. Административное право<br>3. Конституционное право |
| Постреквизиты и кореквизиты модуля | Не предусмотрены   |

## 1.4. Распределение компетенций по дисциплинам модуля, планируемые результаты обучения (индикаторы) по модулю

Таблица 2

| Перечень дисциплин модуля                       | Код и наименование компетенции  | Планируемые результаты обучения (индикаторы)   |
|---|---|--|
| 1   | 2   | 3  |
| Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ | ПК-18 - Способен осуществлять контрольно-надзорную деятельность в сфере публичного управления, организовывать контроль исполнения, проводить оценку | З-1 - Особенности организации контрольно-надзорной деятельности в РФ<br>З-2 - Виды, деятельность и цели контрольно-надзорных органов<br>З-3 - Порядок планирования и проведения проверок |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>качества управленческих решений</p> | <p>З-4 - Систему оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</p> <p>У-1 - Осуществлять планирование проведения проверок в соответствии с законодательством РФ</p> <p>У-2 - Проводить профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований</p> <p>У-3 - Проводить оценку результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</p> <p>П-1 - Навыками проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности</p> <p>П-2 - Навыками планирования и организации проверочных контрольно-надзорных мероприятий</p> <p>П-3 - Навыками оформления документов в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий</p> |
|--|--|--|

### 1.5. Форма обучения

Обучение по дисциплинам модуля может осуществляться в очной и очно-заочной формах.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**Контрольно-надзорная деятельность в**  
**системе ГМУ**

Рабочая программа дисциплины составлена авторами:

| <b>№ п/п</b> | <b>Фамилия Имя Отчество</b>     | <b>Ученая степень,<br/>ученое звание</b> | <b>Должность</b> | <b>Подразделение</b>   |
|--------------|---------------------------------|--|------------------|--|
| 1            | Александров Олег<br>Григорьевич | кандидат<br>юридических<br>наук, доцент  | Доцент           | теории,<br>методологии и<br>правового<br>обеспечения<br>государственного<br>и муниципального<br>управления |

**Рекомендовано учебно-методическим советом института** Институт экономики и управления

Протокол № 31 от 26.05.2023 г.

# 1. СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСЦИПЛИНЫ

Авторы:

## 1.1. Технологии реализации, используемые при изучении дисциплины модуля

- Традиционная (репродуктивная) технология
- Разноуровневое (дифференцированное) обучение
  - Базовый уровень

*\*Базовый I уровень – сохраняет логику самой науки и позволяет получить упрощенное, но верное и полное представление о предмете дисциплины, требует знание системы понятий, умение решать проблемные ситуации. Освоение данного уровня результатов обучения должно обеспечить формирование запланированных компетенций и позволит обучающемуся на минимальном уровне самостоятельности и ответственности выполнять задания;*

*Продвинутый II уровень – углубляет и обогащает базовый уровень как по содержанию, так и по глубине проработки материала дисциплины. Это происходит за счет включения дополнительной информации. Данный уровень требует умения решать проблемы в рамках курса и смежных курсов посредством самостоятельной постановки цели и выбора программы действий. Освоение данного уровня результатов обучения позволит обучающемуся повысить уровень самостоятельности и ответственности до творческого применения знаний и умений.*

## 1.2. Содержание дисциплины

Таблица 1.1

| Код раздела, темы | Раздел, тема дисциплины*  | Содержание  |
|-------------------|---|---|
| 1                 | Общие положения о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации | <p>Предмет контроля (надзора). Сфера применения. Нормативно-правовое регулирование. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области муниципального контроля.</p> <p>Принципы. Законность и обоснованность. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц. Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц.</p> <p>Недопустимость злоупотребления правом. Соблюдение охраняемой законом тайны. Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> |
| 2                 | Организация государственного контроля   | Информационное обеспечение. Информационные системы. Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора),  |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | (надзора) муниципального контроля   | <p>муниципального контроля. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Межведомственное взаимодействие при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Документы, составляемые и используемые при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Информирование при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p> |
| 3 | Участники отношений государственного контроля (надзора) муниципального контроля         | <p>Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Квалификационные требования для замещения должности инспектора. Права и обязанности инспектора. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.</p> <p>Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Свидетель. Эксперт. Экспертная организация. Специалист. Возмещение расходов свидетелю, специалисту, эксперту, экспертной организации.</p> <p>Гарантии и защита прав контролируемых лиц. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора. Право на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц. Досудебный порядок подачи жалобы. Форма и содержание жалобы. Отказ в рассмотрении жалобы. Порядок рассмотрения жалобы. Уполномоченные на рассмотрении жалоб</p>   |
| 4 | Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Независимая | <p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Виды профилактических мероприятий. Информирование. Обобщение правоприменительной практики. Меры стимулирования добросовестности. Объявление предостережения.</p>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | оценка соблюдения требований  | Консультирование. Самообследование. Профилактический визит. Проверочные листы.<br><br>Независимая оценка соблюдения обязательных требований. Признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Членство в саморегулируемой организации.  |
| 5 | Осуществление государственного контроля (надзора) муниципального контроля | Контрольные (надзорные) мероприятия. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий. Контрольные (надзорные) действия. Сроки. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов. Специальные режимы государственного контроля (надзора).                   |
| 6 | Виды государственного контроля (надзора) Российской Федерации             | Особенности выделения видов государственного контроля (надзора) в РФ. Классификация видов контроля (надзора) по уровням власти, самостоятельности, межведомственности. Виды федерального государственного надзора (контроля). Виды государственного надзора в различных областях государственного управления. |

### 1.3. Направление, виды воспитательной деятельности и используемые технологии

Таблица 1.2

| Направление воспитательной деятельности   | Вид воспитательной деятельности   | Технология воспитательной деятельности   | Компетенция   | Результаты обучения   |
|---|---|--|---|---|
| Формирование социально-значимых ценностей | учебно-исследовательская, научно-исследовательская<br><br>профориентационная деятельность<br><br>целенаправленная работа с информацией для использования в практических целях | Технология формирования уверенности и готовности к самостоятельной успешной профессиональной деятельности<br><br>Технология самостоятельной работы | ПК-18 - Способен осуществлять контрольно-надзорную деятельность в сфере публичного управления, организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений | П-1 - Навыками проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности |

### 1.4. Программа дисциплины реализуется на государственном языке Российской Федерации .

## **2. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ**

#### **Электронные ресурсы (издания)**

1. Щербакова, Н. В.; Основы контрольно-надзорной деятельности : учебное пособие.; Поволжский государственный технологический университет, Йошкар-Ола; 2018; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494219> (Электронное издание)
2. Добролюбова, Е. И.; Оценка результативности контрольно-надзорной деятельности : монография.; Дело, Москва; 2017; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=563299> (Электронное издание)
3. ; Результативность и эффективность контрольно-надзорной деятельности государства: мнение бизнеса и граждан : монография.; Дело, Москва; 2021; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685873> (Электронное издание)
4. Сычева, Ю. А.; Совершенствование исполнения контрольно-надзорных функций в сфере государственных закупок: (на материалах Брянской области) : студенческая научная работа.; б.и., Брянск; 2019; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=596979> (Электронное издание)
5. Пластинина, П. А.; Муниципальный лесной контроль в Российской Федерации : студенческая научная работа.; б.и., Пермь; 2022; <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=691831> (Электронное издание)

#### **Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы**

1. КиберЛенинка [Электронный ресурс] : научная электронная библиотека. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>,
2. AUP.Ru [Электронный ресурс] : административно-управленческий портал. – Режим доступа: <http://www.aup.ru/books/i015.htm>,
3. eLIBRARY - Научная электронная библиотека - <http://www.elibrary.ru>
4. Znanium.com ЭБС - <http://znanium.com/>
5. Университетская библиотека онлайн - <http://www.biblioclub.ru/>
6. Российская государственная библиотека – <http://www.rsl.ru>
7. Электронная библиотека диссертаций - <http://diss.rsl.ru/>
8. <http://www.nlr.ru:8101/> Российская национальная библиотека
9. <http://uwh.lib.msu.su/> - Научная библиотека МГУ им. М.В.Ломоносова

#### **Материалы для лиц с ОВЗ**

Весь контент ЭБС представлен в виде файлов специального формата для воспроизведения синтезатором речи, а также в тестовом виде, пригодном для прочтения с использованием экранной лупы и настройкой контрастности.

#### **Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

Справочная правовая система (СПС) КонсультантПлюс <http://www.consultant.ru/>

Справочно-правовая система Кодекс <http://www.kodeks.net>

База данных "Энциклопедия российского права". Бесплатный круглосуточный поиск. Все федеральное законодательство. Форумы для юристов <http://www.elaw.ru/online/>

Справочно-правовая система ГАРАНТ - <http://www.garant.ru>

### 3. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

#### Контрольно-надзорная деятельность в системе ГМУ

#### Сведения об оснащённости дисциплины специализированным и лабораторным оборудованием и программным обеспечением

Таблица 3.1

| № п/п | Виды занятий         | Оснащённость специальных помещений и помещений для самостоятельной работы  | Перечень лицензионного программного обеспечения  |
|-------|----------------------|--|--|
| 1     | Лекции               | Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов<br>Рабочее место преподавателя<br>Доска аудиторная<br>Персональные компьютеры по количеству обучающихся<br>Подключение к сети Интернет | CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1<br>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms |
| 2     | Практические занятия | Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов<br>Рабочее место преподавателя<br>Доска аудиторная<br>Персональные компьютеры по количеству обучающихся<br>Подключение к сети Интернет | CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1<br>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms |
| 3     | Консультации         | Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов<br>Рабочее место преподавателя<br>Персональные компьютеры по количеству обучающихся  | CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1<br>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms |

|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
|   |   | Подключение к сети Интернет   |  |
| 4 | Текущий контроль и промежуточная аттестация | Мебель аудиторная с количеством рабочих мест в соответствии с количеством студентов<br>Персональные компьютеры по количеству обучающихся<br>Подключение к сети Интернет | CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1<br>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms |
| 5 | Самостоятельная работа студентов            | Персональные компьютеры по количеству обучающихся<br>Подключение к сети Интернет  | CS6 Master Collection 6 Multiple Platforms Russian AOO License Level 1<br>Adobe Acrobat Professional 2017 Multiple Platforms |